

Закон
Алтайского края

О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с животными на территории Алтайского края

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» регулирует отдельные вопросы в области обращения с домашними животными и животными без владельцев на территории Алтайского края, в том числе устанавливает полномочия органов государственной власти Алтайского края в области обращения с домашними животными и животными без владельцев, требования к регистрации и маркированию домашних животных, определяет перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Статья 1. Основные понятия, используемые в законе

1. Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

1) регистрация домашних животных - внесение в информационную систему учета домашних животных данных о маркированном животном и его владельце;

2) маркирование - закрепление на теле животного или введение в тело животного визуального, электронного или смешанного (сочетание визуального и электронного) средства маркирования, содержащего идентификационный номер;

3) стерилизация (кастрация) животных - лишение животных способности к воспроизведению потомства (репродуктивной способности) путем проведения хирургического вмешательства;

4) немотивированная агрессивность - проявляемая животным в отношении других животных или человека агрессивность, повлекшая причинение вреда другим животным либо жизни и здоровью, имуществу человека либо непосредственную угрозу его причинения, не спровоцированная действиями других животных либо действиями человека,

направленными на угрозу либо причинение вреда жизни и здоровью животного или его потомству, действиями человека, связанными с отловом животного без владельца или его потомства;

5) пункт временного содержания животных без владельцев (далее - пункт временного содержания) - здание, строение, сооружение или иной объект (в том числе мобильный), предназначенные для краткосрочного содержания отловленных животных;

6) уполномоченный исполнительный орган Алтайского края - исполнительный орган Алтайского края, осуществляющий деятельность в сфере обращения с домашними животными и животными без владельцев на территории Алтайского края;

7) неостребованное животное - животное, которому в течение срока пребывания в пункте временного содержания не найден владелец.

2. Иные понятия, используемые в настоящем законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 498-ФЗ.

Статья 2. Полномочия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края в области обращения с домашними животными и животными без владельцев

1. Алтайское краевое Законодательное Собрание принимает законы Алтайского края в области обращения с домашними животными и животными без владельцев и осуществляет контроль за их соблюдением и исполнением.

2. К полномочиям Правительства Алтайского края в области обращения с домашними животными и животными без владельцев относятся:

1) установление порядка осуществления на территории Алтайского края деятельности по обращению с животными без владельцев;

2) установление правил организации на территории Алтайского края деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них;

3) установление порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев;

4) установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Алтайского края;

5) установление дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу на территории Алтайского края;

6) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

7) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края.

3. К полномочиям уполномоченного исполнительного органа Алтайского края в области обращения с домашними животными и животными без владельцев относятся:

1) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

2) установление порядка регистрации и маркирования домашних животных на территории Алтайского края;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края.

4. Органы местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края могут быть наделены отдельными государственными полномочиями Алтайского края по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 3. Регистрация и маркирование домашних животных

1. Домашние животные (собаки) подлежат обязательной регистрации и маркированию на территории Алтайского края.

2. Регистрация домашних животных осуществляется бесплатно.

3. Маркирование домашних животных осуществляется за счет средств владельцев.

4. Порядок регистрации, маркирования, снятия с учета домашних животных, ведение единого реестра домашних животных, форма и перечень данных регистрационного удостоверения определяются уполномоченным исполнительным органом Алтайского края.

Статья 4. Пункты временного содержания животных без владельцев

Пункты временного содержания обеспечивают краткосрочное (не более 11 дней) содержание отловленных животных без владельцев в целях проведения мероприятий, предусмотренных частью 2 статьи 5 настоящего Закона и не предусматривают возможность их дальнейшего содержания после завершения указанных мероприятий.

Статья 5. Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Алтайского края

1. Деятельность по обращению с животными без владельцев в приютах для животных включает в себя следующие мероприятия:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку в приюты для животных (далее – «приют»);

2) осмотр и оценка состояния поступивших животных в приют;

3) оказание ветеринарной помощи животным;

- 4) содержание животных, в том числе их кормление;
- 5) обязательное карантинирование животных в течение 10 дней со дня поступления в приют;
- 6) размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о находящихся в приюте животных;
- 7) маркирование животных;
- 8) вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;
- 9) стерилизация (кастрация) животных;
- 10) возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат вакцинированных, маркированных и стерилизованных (кастрированных) животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления в Алтайском крае запрещено возвращать животных без владельцев, передача таких животных новым владельцам;
- 11) предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок;
- 12) осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации.

2. Деятельность по обращению с животными без владельцев в пунктах временного содержания включает в себя следующие мероприятия:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку в пункты временного содержания;
- 2) осмотр и оценка состояния поступивших животных в пункт временного содержания, в том числе установление признаков немотивированной агрессивности животных;
- 3) содержание животных, в том числе их кормление;
- 4) обязательное карантинирование животных в течение 10 дней со дня поступления в пункт временного содержания;
- 5) возврат потерявшихся животных их владельцам;
- 6) передача животных новым владельцам, которые обратились в течение 11 календарных дней со дня поступления животных в пункты временного содержания;
- 7) умерщвление животных гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть животных без владельцев, в случаях, установленных федеральным законодательством, животных, проявляющих немотивированную агрессивность, либо причинивших вред здоровью или жизни человека, либо невостребованных животных физическими и юридическими лицами;
- 8) осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации.

3. Порядок осуществления мероприятий по обращению с животными без владельцев в приютах и пунктах временного содержания устанавливается

Правительством Алтайского края.

4. Иные необходимые мероприятия осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней с момента официального опубликования.

2. Статья 3 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

Губернатор Алтайского края

В.П. Томенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Алтайского края «О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с животными на территории Алтайского края»

Проект закона Алтайского края «О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с животными на территории Алтайского края» разработан в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон») и направлен на обеспечение безопасности, и законных интересов граждан.

В настоящее время на территории Алтайского края мероприятия с животными без владельцев реализуются в рамках программы ОСВВ – отлов, стерилизация, вакцинация, выпуск на прежние места обитания. Так программа ОСВВ осуществлялась: в 2021 году в отношении 1871 особи; в 2022 году в отношении 2765 особей; в 2023 году в отношении 3577 особей.

На реализацию мероприятий в области обращения с животными без владельцев бюджетом Алтайского края было предусмотрено: в 2021 году 16 000,0 тыс. руб.; в 2022 году – 24 960,0 тыс. руб.; в 2023 году 28 000,0 тыс. руб.; на 2024 год предусмотрено 29 820,0. В том числе на 2024 год дополнительно предусмотрен нераспределенный между муниципальными образованиями резерв субвенции в размере 5% от общего объема субвенции, что составляет 1 491,0 тыс. руб. Таким образом, в 2024 году по сравнению с 2021 годом финансирование увеличено на 77% или на 12 329,0 тыс. руб.

При этом выпуск на прежние места обитания практически всех животных без владельцев в рамках программы ОСВВ не решает проблемы с покусками и нападениями агрессивных животных на граждан. За 2021 год медицинскими учреждениями края зафиксировано 1983 случаев обращения граждан, пострадавших от нападения собак, в 2022 году – 2198 случаев, в 2023 году – 2328 случаев. Отметим, что это только официально зарегистрированные случаи нападения собак.

Данная ситуация приводит к социальному напряжению среди населения. В комитет поступают многочисленные обращения как от граждан, так и от органов местного самоуправления с просьбой урегулировать вопросы в отношении животных без владельцев, как это сделали другие субъекты: Республики Бурятия и Алтай, Астраханская, Саратовская и Магаданская области.

Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» регионы Российской Федерации наделены правом самостоятельно определять перечень и порядок организации мероприятий при обращении с животными без владельцев на территории конкретного региона. Также в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных.

Проект закона предусматривает четкое разграничение полномочий органов государственной власти в сфере обращения с животными без владельцев. Также проект закона устанавливает перечень мероприятий по обращению с животными

без владельцев на территории Алтайского края. Учитывая, что существует высокий уровень отказа от домашних животных, которые пополняют ряды безнадзорных животных, проектом закона предлагается установить обязательную регистрацию и маркирование домашних животных (собак). Регистрация домашних животных будет бесплатной, маркирование за счет владельцев. В случае принятия законопроекта будет проработан вопрос о введении административной ответственности за отсутствие обязательной регистрации.

Также проектом закона предусматривается создание пунктов временного содержания животных без владельцев, в которых будет проводиться освидетельствование животных на наличие признаков немотивированной агрессивности и осмотр каждой особи на предмет выявления заболеваний, в том числе и особо опасных, что позволит избежать возвращения на прежние места обитания агрессивных животных. Также законопроектом предусматриваются случаи, когда допускается умерщвление животных без владельцев в пунктах временного содержания. Принятие законопроекта позволит умерщвлять нежизнеспособных животных, а также проявляющих немотивированную агрессивность, либо причинивших вред здоровью или жизни человека и неустраиваемых животных физическими и юридическими лицами.

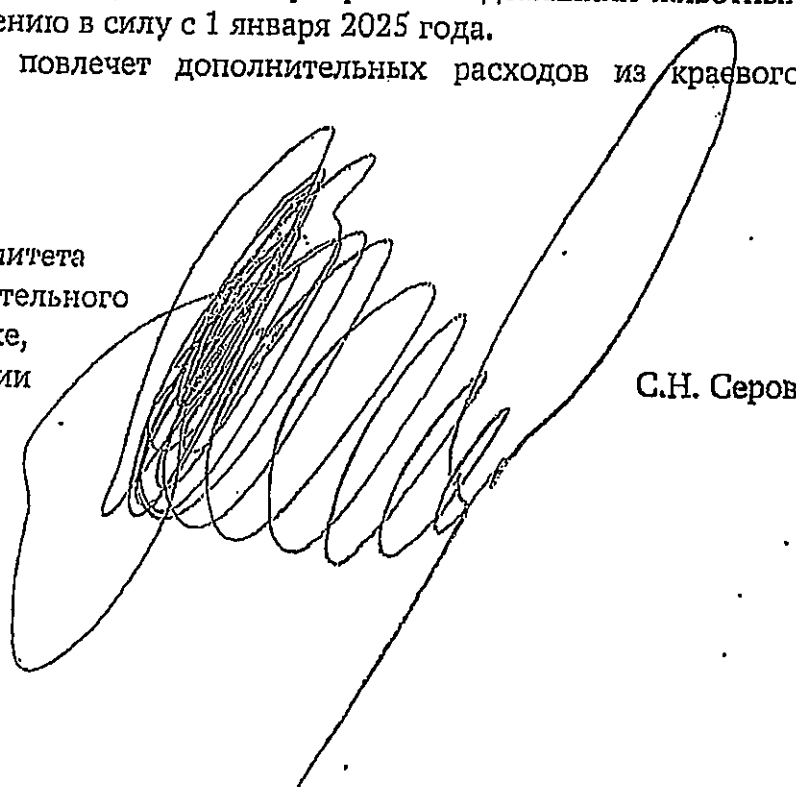
В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Представленный проект закона будет способствовать обеспечению безопасности граждан, поддержанию санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сохранности имущества физических и юридических лиц, гуманному обращению с животными, что позволит снизить возникающую социальную напряженность среди населения.

При этом принятие законопроекта не отменяет действие программы ОСВВ на территории Алтайского края. Законопроект позволит перейти на новый формат работы органам местного самоуправления при осуществлении мероприятий по обращению с животными без владельцев, где приюты для животных без владельцев отсутствуют.

В связи с подготовкой реализации подзаконных нормативных правовых актов норма об обязательной регистрации и маркировании домашних животных (собак) предлагается к вступлению в силу с 1 января 2025 года.

Реализация закона не повлечет дополнительных расходов из краевого бюджета.

Председатель постоянного комитета
Алтайского краевого Законодательного
Собрания по аграрной политике,
природопользованию и экологии



С.Н. Серов

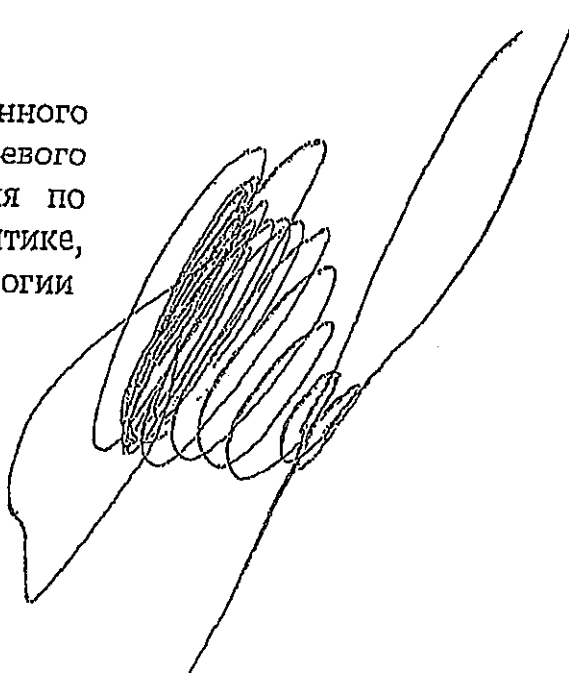
ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Алтайского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с животными на территории Алтайского края»

Принятие проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с животными на территории Алтайского края» потребует:

- 1) внесения изменений в закон Алтайского края от 09.11.2015 № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев»;
- 2) разработки и утверждения Порядка осуществления мероприятий по обращению с животными без владельцев в приютах и пунктах временного содержания в Алтайском крае;
- 3) внесение изменений в постановление Правительства Алтайского края от 13.02.2020 № 52 «Об утверждении порядка осуществления на территории Алтайского края деятельности по обращению с животными без владельцев»;
- 4) внесения изменений в постановление Правительства Алтайского края от 27.02.2023 № 54 «О Порядке предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Алтайского края»;
- 5) разработки и установления порядка регистрации и маркирования домашних животных на территории Алтайского края.

Председатель постоянного
комитета Алтайского краевого
Законодательного Собрания по
аграрной политике,
природопользованию и экологии



С.Н. Серов