ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2025 – 2028 годы

Проект муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2025 – 2028 годы, является продолжением действующей муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы.

Данная программа направлена на развитие и улучшение бюджетного процесса в Первомайском районе Алтайского края. Она учитывает все основные требования к составлению и исполнению местного бюджета, а так же регулирует межбюджетные отношения между муниципальным районом и сельскими поселениями в части решения вопросов местного значения поселения.

По результатам 2020 финансового года оценка управлением муниципальными финансами по Первомайскому району была ненадлежащая. Данная оценка связана с тем, что по итогам за 2020 год в отдельных поселениях образовалась кредиторская задолженность по уплате налог в бюджеты всех уровней, по выплате доплаты к пенсии муниципальных служащих и имелся ежемесячный прирост кредиторской задолженности. По итогам 2022 финансового года оценка управлением муниципальными финансами по Первомайскому району стала надлежащей, в связи с реализацией муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Первомайского района Алтайского края» на 2021 – 2024 годы. Но результат оценки высшая не достигнут, это является одним из приоритетов продолжить реализацию данной программы.

С 2020 года доходы консолидированного бюджета имеют положительную динамику. Темп роста прогноза налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в 2023 году к фактическому уровню 2020 года составляет 173,5 %. Задача, поставленная в муниципальной программе «Обеспечение стабильного функционирования бюджетной системы Первомайского района Алтайского края на 2021 – 2024 года» выполнена. Цель новой программы увеличить темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов до 2028 года еще на 20 %.

Финансовых затрат по муниципальной программе требует 5 мероприятия из 16.

**Первое мероприятие**, требующее финансовых затрат «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется с соблюдением требований бюджетного законодательства, в соответствии с едиными формализованными методиками, утвержденными законами Алтайского края от 03.11.2005 № 89-ЗС. Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической и иной информации, представляемой Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, Министерством транспорта Алтайского края, Министерством промышленности и энергетики Алтайского края, управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

Для Первомайского района характерно значительное различие сельских поселений по уровню бюджетной обеспеченности, исторически обусловленная сложившимся разветвленным административно-территориальным делением. Сложившееся административно-территориальное деление района усложняет задачу выравнивания бюджетной обеспеченности входящих в его состав муниципалитетов, уровень бюджетной обеспеченности на жителя в среднем варьируется от 563 рублей до 2 493 рублей.

В 2020 - 2024 годах реализованы меры по поэтапному повышению бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет увеличения объема предоставляемой финансовой помощи в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет средств районного бюджета в 3,5 раза (с 2 064 тыс. рублей в 2020 году до 7 251 тыс. рублей в 2024 году). Это позволило обеспечить рост критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 111,3 процента к уровню 2020 года (с 835,87 рублей до 930,32 рублей на жителя), сократить разрыв между максимальным и минимальным уровнем бюджетной обеспеченности с 5,8 до 2,6 раза. Реализуя программу в 2025 – 2028 годах прогнозируется рост критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 125 процентов к уровню 2023 года.

Нужный объем финансовых средств составит тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета, в соответствии с Законом Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 год»:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | ИТОГО |
| 3 506,2 | 3 392,0 | 3 392,0 | 3 392,0 | 13 682,2 |

Данный объем пересчитывается ежегодно в соответствии с законом Алтайского края от 03.11.2005 № 89-ЗС.

за счет средств районного бюджета, в соответствии с утвержденной методикой:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | ИТОГО |
| Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (рублях на одного жителя) | не более 981,28 | не более 1 032,07 | не более 1 082,86 | не более 1 133,65 | - |
| Численность граждан по району на 01.01.2023 (чел.) | 52 558 | 52 558 | 52 558 | 52 558 | - |
| Доходный потенциал по поселениям (тыс. руб.) | 62 426,5 | 67 003,7 | 69 683,8 | 71 774,4 | - |
| Средний доходный потенциал по поселениям на жителя (руб.) | 1 187,77 | 1 274,49 | 1 325,85 | 1 365,62 | - |
| Количество поселений с доходным потенциалом на жителя ниже среднего | 9 | 9 | 9 | 9 |  |
| Необходимый объем средств из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 7 884,0 | 8 572,0 | 9 223,0 | 10 096,0 | 35 775,0 |

Данный объем пересчитывается ежегодно в соответствии с законом Алтайского края от 03.11.2005 № 89-ЗС, так как расчет зависит от численности населения, потребности в расходах, исполнения расходных обязательств поселения и собственных доходов поселения.

**Второе мероприятие**, требующее финансовых затрат «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Алтайского края». Распределение иного межбюджетного трансферта осуществляется в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельских поселений Первомайского района, принятого решением Первомайского районного Собрания депутатов Алтайского края от 17.11.2020 № 25-СД(в ред. от 29.08.2023 № 51) на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В районе на постоянной основе осуществляется поддержка местных бюджетов поселений за счет ежегодного предоставления из районного бюджета иного межбюджетного трансферта на сбалансированность. За 2021 -2023 годы в бюджеты поселений из районного бюджета направлено 66 051,1 тыс. рублей. Данную тенденцию необходимо продолжить для обеспечения минимальных расходов по решению вопросов местного значения поселений, с учетом обеспеченности районного бюджета по решению вопросов, относящихся к компетенции района. Обеспеченность районного бюджета собственными доходами на решение вопросов местного значения муниципального района составляла 2020 – 59,9 %, 2021 – 57,6 %, 2022 – 68,8 %, 2023 – 74,3 %, 2024 – 71,7 %, средний показатель составил 66,5 %.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | ИТОГО |
| 14 603,7 | 15 112,0 | 15 653,0 | 15 056,0 | 60 424,6 |

Данная сумма может изменяться с учетом основных статей расходов, таких как оплату труда и начисления на нее, налоги во все уровни бюджета, оплата нормативных публичных обязательств, оплату за коммунальные услуги.

**Третье мероприятие**, требующее финансовых затрат «Реализация поддержки местных инициатив, в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами Алтайского края», по вопросам местного значения относящихся к компетенции муниципального района». Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены вопросы местного значения как за муниципальным районом, так и за сельскими поселениями. При реализации поддержки местных инициатив граждан, предусматривается софинансирование расходов из того бюджета к чей компетенции, относится вопрос местного значения. Так как к вопросам местного значения муниципального района относятся более социально-значимые (содержание и ремонт дорог, коммунальных систем, содержание и благоустройство мест захоронений и т.д.) и обеспеченность собственными доходами районного бюджета в среднем составляет 66,5 %, а собрания граждан могут проходить в каждом населенном пункте района (53), необходимо проводить отборочный тур на уровне района перед тем как подавать документы на конкурс в Министерство финансов Алтайского края, инициативы граждан обязательно должны быть поддержаны финансово. За предыдущие годы по вопросам местного значения муниципального района были реализовано:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | ИТОГО |
| Проект по поселению (шт.) | 2 | 4 | 2 | 3 | 11 |
| Общерайонный проект (шт.) | - | - | 1 | 1 | 2 |
| Итого | 2 | 4 | 3 | 4 | 13 |

В соответствии с Поручением Президента РФ и бюджетным законодательством следует развивать формирование бюджетов на основе инициативных проектов от граждан, в связи с этим прогнозируем увеличение количества проектов на будущее. Расчет требуемых ресурсов приведен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | ИТОГО |
| Проект по поселению (шт.) | 4 | 5 | 6 | 7 | 22 |
| Краевой бюджет (1300 тыс. руб. на 1 проект) | 5 200,0 | 6 500,0 | 7 800,0 | 9 100,0 | 28 600,0 |
| Районный бюджет (250 тыс. руб. на 1 проект) | 1 000,0 | 1 250,0 | 1 500,0 | 1 750,0 | 5 500,0 |
| Доля населения (от 5 до 10% от стоимости проекта) | 395,0 | 636,0 | 920,0 | 1 205,0 | 3 156,0 |
| Итого | 6 595,0 | 8 386,0 | 10 220, | 12 055,0 | 36 256,0 |
| Общерайонный проект (шт.) | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 |
| Краевой бюджет (1500 тыс. руб. на 1 проект) | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 6 000,0 |
| Районный бюджет (300 тыс. руб. на 1 проект) | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 1 200,0 |
| Доля населения (от 5 до 10% от стоимости проекта) | 115,0 | 146,0 | 178,0 | 200,0 | 639,0 |
| Итого | 1 915,0 | 1 946,0 | 1 978,0 | 2 000,0 | 8 839,0 |
| Общее количество проектов | 5 | 6 | 7 | 8 | 26 |
| Краевой бюджет  | 6 700,0 | 8 000,0 | 9 300,0 | 10 800,0 | 34 600,0 |
| Районный бюджет  | 1 300,0 | 1 550,0 | 1 800,0 | 2 050,0 | 6 700,0 |
| Доля населения  | 510,0 | 782,0 | 1 098,0 | 1 405,0 | 3 795,0 |
| ВСЕГО | 8 510,0 | 10 332,0 | 12 198,0 | 14 255,0 | 45 095,0 |

**Четвертое мероприятие**, требующее финансовых затрат «Осуществление оценки качества управления муниципальными финансами».

 Количество поселений с высоким качеством управления муниципальными финансами до начала действия муниципальной программы 2021-2024 годов составляло 3 (баллы по этим поселениям составили от 10,386 до 11,134), средний бал составлял 9,804 по всем 18 поселениям. При этом еще у 12 поселений, балл по комплексной оценке был выше среднего, но они попали в группу с надлежащим управлениям муниципальными финансами, в связи с тем, что не выполнили условия Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. И 3 сельсовета были с ненадлежащим управлением муниципальных финансов. Поощрение поселений занявших первые три строчки рейтинга, подстегнули другие поселения к правильным подходам по управлению муниципальными финансами. По итогам 2022 года средняя комплексная оценка качества управления муниципальными финансами по поселениям составила 9,881 балов из 15 максимальных балов. С высоким качеством управления по итогам 2022 года числится 9 сельсоветов (баллы по этим поселениям составили от 10,007 до 13,819), и 9 сельсоветов с надлежащим управлением (из них всего 1 нарушил условия Соглашения).

Учитывая эту тенденцию предлагаем продолжить реализацию этого мероприятия с увеличением суммы и количества получателей поощрения. В 2021 -2023 годах суммы были распределены следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 по итогам 2020 | 2022 по итогам 2021 | 2023 по итогам 2022 | 2024 по итогам 2023 | ИТОГО |
| 1 место (50%) | 50,0 | 50,0 | 100,0 | 150,0 | 350,0 |
| 2 место (30%) | 30,0 | 30,0 | 60,0 | 90,0 | 210,0 |
| 3 место (20%) | 20,0 | 20,0 | 40,0 | 60,0 | 140,0 |
| ИТОГО | 100,0 | 100,0 | 200,0 | 300,0 | 700,0 |

Предлагаем на период 2025 – 2028 следующий объем:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2025 по итогам 2024 | 2026 по итогам 2025 | 2027 по итогам 2026 | 2028 по итогам 2027 | ИТОГО |
| 1 место (50%) | 200,0 | 250,0 | 300,0 | 350,0 | 1 100,0 |
| 2 место (25%) (22%) | 100,0 | 125,0 | 130,0 | 155,0 | 510,0 |
| 3 место (15%) | 60,0 | 75,0 | 90,0 | 105,0 | 330,0 |
| 4 место (10%) | 40,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | 220,0 |
| 5 место (-) (3%) | - | - | 20,0 | 20,0 | 40,0 |
| ИТОГО | 400,0 | 500,0 | 600,0 | 700,0 | 2 200,0 |

**Пятое мероприятие**, требующее финансовых затрат «Премирование поселений в целях поощрения и распространения примеров лучшей муниципальной практики». Предусматривается если поселения будут участвовать в краевых и федеральных конкурсах, для расширения муниципальной практики.

Председатель комитета администрации

по финансам, налоговой и кредитной

политике Первомайского района Е.А. Евсеенкова