Уважаемые депутаты и участники отчетной сессии!

Вашему вниманию представляется традиционный отчет о деятельности Первомайского районного Собрания депутатов за 2022 год.

Нет сомнений, что прошедший год останется в истории, как время глобальных геополитических сдвигов, как период морально-нравственных, физических и экономических испытаний гражданского общества и государства в целом. После начала СВО на Украине в феврале 2022 года мы, по прошествии первых дней тревожного оцепенения, постепенно перешли к переосмысливанию сложившейся ситуации, к этапу сплочения, духовной и материально-физической мобилизации. Сегодня понятно, что год назад не все оценки о реальном положении дел соответствовали действительности, тем не менее, государство и общество смогли организоваться, проявив способность к единению и решимость в отстаивании суверенитета страны.

Вполне закономерно, что данная повестка была определяющей как в жизни всей страны, так и в жизни обычных людей на местах, включая все уровне органов власти.

Согласно Уставу муниципального образования Первомайский район, наш районный представительный орган сформирован из глав сельсоветов и представителей сельских депутатских корпусов по ротационному принципу. Все депутаты работают только на непостоянной основе. Практически ежегодно происходит корректировка состава районного Собрания после местных муниципальных выборов.

В 2022 году произошло наиболее значимое переформирование Первомайского районного Собрания депутатов. В соответствии с Кодексом Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц 11 сентября 2022 года в районе состоялись выборы глав некоторых сельсоветов и депутатов всех семнадцати сельских представительных органов. Также в сентябре прошлого года прошли первые сессии сельских Советов депутатов организационного характера.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Устава муниципального образования Первомайский район в состав районного Собрания из состава сельских представительных органов избрано 24 депутата. Территории с населением до 3000 человек представлены одним депутатом (таковых 10), а с населением более 3000 человек (таких 7) двумя представителями. Кроме того, в состав районного Собрания вошли в соответствии с должностью 17 глав сельсоветов, четверо из которых избраны на выборах 11 сентября 2022 года, а остальные 13 остались в прежнем составе нашего Собрания, т.к. были избраны ранее и срок полномочий для них не закончился. Персонально в сентябре 2022 года большинство голосов на выборах глав сельсоветов получили: Боронин Олег Валерьевич (Сибирский сельсовет); Исаева Елена Ивановна (Повалихинский сельсовет), сложил полномочия Головченко Н.А.; Котельникова Наталья Алексеевна (Акуловский сельсовет), сложила полномочия Кремлева Л.В. и Крюкова Лариса Николаевна (Журавлихинский сельсовет).

Таким образом, в состав Первомайского районного Собрания избран 41 депутат, что соответствует установленной Уставом численности. Должность председателя представительного органа в результате альтернативного голосования большинством голосов депутатов была доверена мне. Заместителем председателя районного Собрания избрана Смолякова Мира Раджабовна, глава Зудиловского сельсовета.

На организационной сессии были сформированы новые составы постоянных комиссий и избраны их председатели: председателем мандатной комиссии - Крюкова Лариса Николаевна; председатель комиссии по местному самоуправлению и социальным вопросам - Юрьева Юлия Валерьевна; комиссии по вопросам бюджета и финансов - Белов Сергей Владимирович; комиссии по вопросам экономики, собственности, сельского хозяйства и землепользования - Ульрих Евгений Андреевич; комиссии по вопросам коммунального хозяйства, строительства, газификации и благоустройства - Литасов Владимир Михайлович. Традиционно именно вопросы, связанные с работой жилищно-коммунального хозяйства, чаще всего и наиболее остро обсуждались депутатами в отчетном периоде.

Напомню, что в связи с досрочным прекращением полномочий главы района Иванова Александра Евгеньевича и объявленным в ноябре 2021 года конкурсом на замещение вакантной должности, депутаты привели в соответствие с действующим законодательством основные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения конкурса, а в январе- феврале 2022 года провели соответствующую процедуру и избрали главой Первомайского района Фролову Юлию Аркадьевну.

Большое внимание на протяжении всего отчетного года в работе районного Собрания уделялось депутатской этике и дисциплине. Я не могу сказать, что нам полностью удалось избавиться от случаев некорректного поведения наших некоторых депутатов в отношении своих коллег, особенно это касается публичного информационного пространства. И более всего удивляет, что этим грешат уже опытные, немолодые депутаты.

В отчетном году нашей мандатной комиссии пришлось разбираться в вопросах, связанных с депутатской деятельностью. На обоснованное недоумение депутатов-новичков по этому поводу, которые, мягко говоря, были явно шокированы, логично задавая риторический вопрос: «а разве так можно?», могу пояснить свою позицию. Данные факты, на мой личный взгляд, объясняются вполне простыми и понятными вещами: либо уровнем банальной воспитанности, либо несостоятельностью в ведении аргументированной дискуссии, а зачастую и тем и другим. Предлагаю таким коллегам в очередной раз пересмотреть свое отношение к озвученным вопросам, а депутатам новичкам оставаться на традиционных позициях, гласящих о том, что хамство диструктивно по своей сути и не является нормой, заслуживающей подражания. Утрируя, можно сказать, что имидж всего районного Собрания депутатов - есть величина аддитивная, т.е складывающаяся из порядочности и авторитетности каждого из членов его состава.

В то же время хочется поблагодарить весь состав районного Собрания за своевременное исполнение обязанности по подаче сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Добросовестность наших депутатов в таких вопросах отмечена соответствующим отделом Администрации Губернатора и Правительтсва Алтайского края, а мы в свою очередь выражаем благодарность сотрудникам данного подразделения за методическую и практическую помощь по всем вопросам противодействия коррупции.

Я также не могу назвать сегодня ни одной фамилий депутатов, кто бы откровенно уклонился от важнейшей обязанности-присутствия на сессионных заседаниях, а также участия в работе постоянных комиссий. Считаю необходимым отметить коллег, которые участвовали в работе всех без исключения 8 сессий. Это: Голубцов Валерий Иванович,депутат от Боровихинского сельсовета; Ванпилин Сергей Николаевич, депутат от Бобровского Сельсовета; Агальцова Альбина Петровна, депутат от Березовского сельсовета; Рягузов Иван Петрович, депутат от Жилинского сельсовета; Крюкова Лариса Николаевна, депутат от Журавлихинского сельсовета; Смолякова Мира Раджабовна, депутат от Зудиловского сельсовета; Привалова Наталья Викторовна, депутат от Зудиловского сельсовета; Астахова Наталья Андреевна, депутат от Первомайского сельсовета; Емельянов Александр Владимирович, депутат от Рассказихинского сельсовета; Боронин Олег Валерьевич, депутат от Сибирского сельсовета; Дуров Алексей Григорьевич, депутат от Солнечного сельсовета.

Приходится признать, что есть факты неисполнения депутатами РСД своих неуклонных обязанностей по предоставлению отчетов на сельских конференциях или открытых отчетных сессиях своих муниципалитетов. На протяжении двух предпоследних отчетных периодов наблюдалось снижение числа проигнорировавших данное мероприятие районных парламентариев с 28 до 20 % соответственно. В 2022 году данный показатель составил 17%. Хочу заметить, что присутствуя на отчетных мероприятиях уже в этом году, подобные факты еще имеют место быть.

Прошу коллег обратить на это самое серьезное внимание и приложить все необходимые усилия для исправления ситуации. Напомню, что предоставление отчета населению – это законодательная обязанность муниципального депутата. Если необходима методическая или информационная поддержка, всегда готовы вместе с орготделом ее оказать. Хочется надеяться, что депутаты-новички обязательно проникнутся необходимостью поддержания на высоком уровне депутатской этики и дисциплины в нашей дальнейшей работе.

В прошлогоднем отчете было отмечено, что не все депутаты с полной ответственностью относятся к своей работе в постоянных комиссиях, зачастую игнорируя их посещение. Мною было заостренно внимание председателей комиссий на этом факте, что в итоге возымело позитивные последствия и ситуация улучшилась. Сами же председатели постоянных комиссий занимали наиболее активную позицию и участие в работе районного Собрания.

Напомню, что в предыдущем составе таковыми являлись Крюкова Лариса Николаевна, Дуров Алексей Григорьевич, Белов Сергей Владимирович, Мещерякова Нина Петровна, Смолякова Мира Раджабовна. Большое Вам спасибо. Уверен, что и новый корпус председателей постоянных комиссий поддержит сложившуюся традицию.

Заслуживают благодарности и многие рядовые члены комиссий, регулярно проявлявшие инициативу в обсуждении и выработке проектов решений по различным вопросам:

в комиссии повопросам коммунального хозяйства, строительства, газификации и благоустройства: Боронин Олег Валерьевич, Пугачев Евгений Викторович, Кудашкина Елена Геннадьевна, Головченко Николай Александрович;

в комиссии по вопросам экономики, собственности, сельского хозяйства и землепользования: Попов Александр Григорьевич, Астахова Наталья Андреевна;

в комиссии по вопросам бюджета и финансов: Ефремов Дмитрий Павлович, Привалова Наталья Викторовна, Агальцова Альбина Петровна;

в комиссии по местному самоуправлению и социальным вопросам: Востриков Александр Александрович, Ванпилин Сергей Николаевич;

в мандатной комиссии: Выхтар Галина Александровна, Коровин Владимир Николаевич.

Доверие со стороны депутатов к работе мандатной комиссии позволило ей качественно и без нареканий исполнить полномочия счетного органа при проведении процедур протокольного голосования, в частности при избрании руководящих лиц муниципального образования и при рассмотрении иных вопросов.

Конечно же, наряду с назваными коллегами, заслуживают благодарности и многие другие депутаты, принимавшие в той или иной степени посильное участие как в работе постоянных комиссий, так и всего районного Собрания в целом. Особое спасибо уважаемым коллегам - ветеранам, которые многие годы оставались примером ответственного подхода к общему делу для всех нас. А это: Белов Сергей Владимирович и Голубцов Валерий Иванович (депутаты от Боровихинского сельсовета).

Сегодня состав районного Собрания значительно обновился, но остался так называемый костяк опытных коллег, имеющих всегда взвешенную позицию и заслуженный авторитет в районном Собрании: Рогонов Вячеслав Николаевич, Боронин Олег Валерьевич, Ванпилин Сергей Николаевич, Головченко Николай Александрович, Герониме Виктор Карлович, Крюкова Лариса Николаевна, Попов Александр Григорьевич.

В апреле 2022 года наряду с уже существующей фракцией от политической партии «Единая Россия», насчитывающей 23 члена (руководитель Логинов Ю.П.), нами было принято решение о регистрации в Первомайском районном Собрании еще одного депутатского объединения - «Народовластие», в состав которого вошли 5 человек (руководитель - Боронин О.В.).

Вообще в отчетном году в составе представительного органа работали как беспартийные самовыдвиженцы, так и представители трех парламентских партий - «Единая Россия», «Справедливая Россия - За Правду», «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Переходя к содержанию работы нашего представительного органа, нужно отталкиваться от положения, что основной миссией Первомайского районного Собрания является принятие муниципальных правовых актов, включая нормативные правовые акты в рамках своих полномочий.

Как уже было озвучено, за отчетный период состоялось 8 сессий, на которых было рассмотрено 143 вопроса с принятием соответствующих решений, 37 из них носили нормативный правовой характер.

По степени значимости основополагающими муниципальными правовыми актами традиционно являются Устав нашего муниципального образования и районный бюджет. Принятию этих решений предшествуют публичные слушания, которых в отчетном периоде районным Собранием было назначено и проведено четыре, а именно два по исполнению и принятию бюджета и два по внесению изменений и принятию новой редакции Устава.

Проект новой редакции Устава уже традиционно принимался с учетом изменений, произошедших в федеральном и краевом законодательстве в прошедшем году.

Что касается районного бюджета, то, несмотря на значительное снижение его обеспеченности (всего 75% в 2023 году в сравнении с 95% в 2022 году) принятие этого важнейшего документа состоялось в установленный срок с соблюдением всех предварительных процедур. Депутатам удалось найти оптимально компромиссное решение с учетом социально-значимых приоритетов. Традиционно, порядка 2/3 расходной части приходится на решение вопросов в сфере школьного и дошкольного образования муниципалитета.

В мае отчетного периода депутатами было принято решение о внесении проекта закона Алтайского края в Алтайское краевое Законодательно Собрание, в порядке законодательной инициативы «О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Журавлихинский сельсовет Первомайского района Алтайского края и Новоберёзовский сельсовет Первомайского района Алтайского края», в результате чего произошло объединение выше указанных территорий в один сельсовет.

Также в течение года депутатами района были приняты и другие важные нормативные документы, безусловно влияющие на повседневную жизнь наших граждан. Позвольте подробнее остановиться на тех из них, которые имеют, как мне представляется, наиболее общественно-значимый вес.

Начало года было ознаменовано большой нормативной работой по разработке и принятию необходимых нормативных актов, направленных на изменение общих принципов организации и деятельности контрольно-счетного органа района, повышение гарантии его независимости и самостоятельности. В связи с чем была принята новая редакция Положения о контрольно-счетной палате района; установлен ее новый статус – счетная палата была наделена правами юридического лица; избран председатель счетного органа, которым стала Баюнова Татьяна Михайловна.

На июньской сессии районного Собрания было принято Положение о порядке и условиях предоставления дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения платы граждан – потребителей за коммунальные услуги в Первомайском районе Алтайского края, устанавливающее порядок и условия предоставления монетарных мер социальной поддержки или компенсации, с целью обеспечения дополнительных мер социальной поддержки потребителей коммунальных услуг за счет средств бюджета Первомайского района в связи с ростом тарифа на коммунальные услуги.

Кроме этого, районным Собранием в 2022 году были приняты и другие важные для района нормативные акты. Я их не озвучиваю, они представлены на слайде.

Персонально наибольшую активность в правотворческой работе проявил депутат от Сибирского сельсовета Боронин Олег Валерьевич, внося свои поправки практически на всех сессионных заседаниях. Вообще, что касается качества подготовки выносимых на обсуждение проектов решений, то очевидно, что в 2022 году нам удалось существенно переломить ситуацию, тогда как в предыдущем отчетном периоде по причине неподготовленности с повестки снимались те или иные вопросы, а иногда и по нескольку раз к ряду. Заслуга в этом в большей степени принадлежит руководству администрации Первомайского района и лично Юлии Аркадьевне. Уверен, что данная тенденция продолжится.

Все принятые районным Собранием нормативные акты своевременно представлялись в соответствии с Законом Алтайского края в Уполномоченный орган по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края. Мы традиционно остаемся на хорошем счету по данному направлению работы в масштабе всего региона.

Переходя к анализу внесессионной работы депутатского корпуса, должен констатировать, что нам не удалось в полном объеме реализовать планы, намеченные на 2022 год.

В связи с тем, что даже беря во внимание рассмотрение Государственной Думой в первом чтении вопроса о реформе системы муниципального самоуправления, данный проект закона не нашел поддержки в большинстве депутатских корпусов обоих уровней. Приостановка принятия данного Закона сделала неактуальным проведение круглого стола по данной тематике. Мы внимательно следим за жизнью состоявшихся муниципальных округов Алтайского края, прекрасно понимая, что опыт малочисленных сельских районов региона далеко не всегда применим для таких крупных муниципалитетов как наш.

Ответственность за несостоявшийся выездной день районного Собрания в Санниковском сельсовете беру полностью на себя, хотя, учитывая общий морально-психологический климат и в обществе, и среди депутатов в отчетный год, очень сомневаюсь в его актуальности и своевременности. Допускаю, что есть и другие мнения.

В июне прошлого года большая группа наших коллег приняла участие в выездном заседании комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике, природопользованию и экологии по вопросу обеспечения населения древесиной для собственных нужд в Первомайском районе Алтайского края. С основным докладом по столь актуальной для населения проблеме выступил председатель «аграрного комитета» АКЗС Сергей Николаевич Серов. В дискуссии приняли участие арендаторы леса, предприниматели-заготовители и реализаторы, главы и депутаты муниципалитетов, представляющие интересы потребителей.

По итогам заседания его участники пришли к выводам о необходимости корректировки лимитов по «льготной» деловой древесине в рамках изменений регионального законодательства, а также в усовершенствовании механизмов соблюдения очередности в предоставлении данной услуги.

Сегодня внесены соответствующие изменения в краевой Закон, но справедливости ради нужно отметить, что некоторые спорные моменты имеют место быть и требуют более глубокой проработки. В частности остается дискуссионным вопрос сокращения очередей на получение «льготного» лесоматериала за счет уменьшения норм-лимитов для получателей, а не, например, увеличение лимитов отпуска древесины арендаторами. Хотя бы временное повышение объемов, допустим с 5% до 7%от лесосеки, позволит значительно сократить списки нуждающихся в деловой древесине и снять остроту проблемы. О чем и выступили наши депутаты на этом краевом мероприятии.

В рамках внесессионной работы депутаты приняли участие в двух обучающих семинарах, в том числе с участием краевого отдела по противодействию коррупции. В октябре, после значительного переформирования, все депутаты получили знания по вопросам деятельности районного Собрания депутатов.

Весь прошедший год представительный орган Первомайского района тесно сотрудничал с общественными организациями: Советом ветеранов Первомайского района (председатель Скоробогатова Ольга Петровна); Советом женщин Первомайского района (председатель Выхтар Галина Александровна); Советом старейшин (председатель Тарабаев Николай Иосифович).

Невозможно переоценить тот объем работы, который совершен и продолжает осуществляться в настоящее время нашими общественниками по всей территории района.

Кроме обычных традиционных направлений в 2022 году важнейшую часть составили мероприятия в поддержку участников СВО и их близких. Заметно усиление в воспитательно-патриотической и наставнической работе наших общественников и волонтеров. Низкий за это Вам поклон и огромное человеческое спасибо. Активное участие в поддержке наших мобилизованных земляков принимали и принимают сегодня многие наши коллеги депутаты. Имея обратную связь от наших бойцов, разрешите передать за это огромную благодарность.

Хочется отметить скоординированную работу РСД с комитетом по финансам (председатель Евсеенкова Евгения Анатольевна), комитетом по культуре (председатель Шпигальских Татьяна Степановна), отделом по взаимодействию с органами местного самоуправления (начальник Пункт Ирина Анатольевна), отделом информатизации (начальник Филяков Евгений Витальевич), отделом по спорту (начальник Григорьев Василий Николаевич), юридическим отделом (начальник Силютина Татьяна Николаевна), отделом бухгалтерского учета (начальник Авраменко Оксана Викторовна), отделом по делам архивов (начальник Рубанович Павел Анатольевич), председателем контрольно-счетной палаты Первомайского района Баюновой Татьяной Михайловной, являющейся незаменимым помощником в вопросах финансового контроля, редактором газеты «Первомайский вестник» Макаренко Еленой Павловной, которая лично освещает деятельность РСД на страницах «районки».

За плодотворное взаимодействие в нормотворческой деятельности хочется выразить благодарность прокуратуре Первомайского района и лично прокурору Юсубову Равилю Мустафаевичу.

Консолидированную с интересами района позицию занимает наш депутат АКЗС Иван Иванович Мордовин. Рассчитываем и на дальнейшую работу в этом ключе.

Уважаемые депутаты! 2022 год был насыщен событиями планетарного масштаба, результаты и последствия которых мы сегодня до конца оценить еще не имеем возможности. Однако уже очевидно, что общество и государство проживают период существенных преобразований.

Во многом и от нас с вами зависит результат этих перемен, насколько мы сможем самоорганизоваться и сосредоточиться на решении возникших проблем, преодолеть все вызовы и в глобальных масштабах и в нашей с вами повседневной работе на своих территориях вместе со всеми жителями Первомайского района.

Благодарю за внимание!